

# PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO SITUACIONAL

## CONCEITOS INTRODUTÓRIOS

PROFA. SOCORRO CASTELO BRANCO



# PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO SITUACIONAL (PES)

- **Matus**
  - **Ministro de Allende – Chile – 1970-1973**
- **Utilizado: saúde, educação, urbanização**
- **Pressupostos:**
  - **Maioria são problemas não-estruturados**
  - **Nenhum ator detém o controle de todas as variáveis**

# CONCEITOS PRINCIPAIS

- Espaço do problema
- Espaço de governabilidade do ator
- Plano de intervenção:
  - Plano de ação:
    - Abrange as causas dos problemas
    - Espaço governabilidade do ator
  - Plano de demandas:
    - controle de outros atores

# TRILOGIA

- PES: nível central
- ZOPP (planejamento por projetos orientado por objetivos): nível intermediário - **operacional**
- MAPP (método Altadir de planejamento popular): local/popular - **por problemas**
- Combinação - Matus
- Análise de viabilidade - Artmann

# PES

- O que é?
  - Método de planejamento por problemas
- Para que?
  - Problemas mal estruturados e complexos
- Abordagem multidimensional
  - Política, social, cultural, etc.
- Abordagem multisetorial

# CONCEITOS FUNDAMENTAIS

- Planejamento precede e preside a ação
- Problema suscita à ação
- Ator: Reconhece e quer enfrentar o problema
  - Critérios para ser ator:
    - base organizativa
    - Projeto definido
    - Controlar variáveis importantes
  - Pessoa/autoridade
    - Importantes: assina, controla recursos ou variáveis importantes

# CLASSIFICAÇÃO DOS PROBLEMAS

- Bem estruturados: leis ou regras claras
- Mal-estruturados: situações de incerteza
  - Características:
    1. Sem consenso a priori
    2. Dimensão sócio-política
    3. Se entrelaçam com outros problemas
    4. Cenário de incertezas
    5. Enfrentamento por julgamento estratégico, reflexivo
    6. Abordagem multifatorial

# CLASSIFICAÇÃO DOS PROBLEMAS

- **Finais:** missão institucional - ESF
- **Intermediários:** problemas-meio
- **Atuais:** estão ocorrendo
- **Potenciais:** atuação preventiva



# CONCEITO DE SITUAÇÃO

- **Explicação Situacional:**
  - Ator analisa a realidade de dentro da situação
  - Explicação multidimensional e totalizante
  - Visão interdisciplinar e multisetorial
  - Dinâmica: passado, presente, futuro
  - Ativa: ator fundamenta sua ação

# CONCEITO DE SITUAÇÃO

- **Explicação Situacional:**
  - **Autoreferencial: ator principal**
  - **Policêntrica: outros atores**
  - **Diálogo entre atores**
  - **Busca determinações essências, suplanta fenômenos aparentes e causas imediatas**
    - **Modelo análise realidade: teoria da produção social**

# CONCEITOS FUNDAMENTAIS

- Teoria da produção social:
  - Explica a realidade para além dos fatos aparentes
  - Níveis:
    1. Fenoprodução: fatos ppd
    2. Fenoestruturas/acumulações: novos fatos
    3. Regras ou leis básicas: regras sociais desiguais e difíceis de mudar

**Fluxograma situacional – rede de relações causais**

# CONCEITOS FUNDAMENTAIS

## ■ Teoria da Ação:

- Ação não interativa, comportamental - normativa
  - Problemas bem-estruturados
- Ação interativa, social e política – estratégica
  - Problemas mal-estruturados ou quase-estruturados
  - Problemas bem-estruturados são parte problemas mal-estruturados